

Protokół nr 12/2015
z posiedzenia Komisji Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska
które odbyło się 18 listopada 2015 r.

W posiedzeniu uczestniczyło 4 z 5 członków Komisji Rolnictwa Leśnictwa i Ochrony Środowiska oraz p. Zofia Łacka – Skarbnik Powiatu, Pan Krzysztof Babiński - Kierownik Oddziału Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Tucholi, p. Stanisław Rzepiński – Z-ca Naczelnika Wydziału Geodezji, Gospodarki Nieruchomościami i Zasobami Przyrody.

Posiedzeniu przewodniczyła Pani Beata Rode – Przewodnicząca Komisji Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Przewodnicząca otworzyła posiedzenie Komisji, powitała członków Komisji oraz przybyłych gości. W tej chwili w posiedzeniu uczestniczyło 3 członków Komisji.

Przewodnicząca poprosiła o zatwierdzenie zaproponowanego porządku obrad, który członkowie Komisji przyjęli jednogłośnie.

Przyjęty porządek obrad:

1. Informacja Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Bydgoszczy, Oddział w Tucholi z realizacji zadań w zakresie Ochrony Roślin i Nasiennictwa na terenie Powiatu Tucholskiego.
2. Informacja o stanie środowiska, rolnictwa i zasobów naturalnych w Powiecie Tucholskim.
3. Wypracowanie stanowiska w sprawie projektu budżetu na 2016 rok.
4. Zajęcie Stanowiska w sprawie wniosku Komisji Rolnictwa i Leśnictwa Rady Gminy Lubiewo dotyczącego propozycji powołania Komisji stałych ds. szacowania szkół kłęskowych.
5. Analiza materiałów sesyjnych i sprawy bieżące

Ad. 1

Informacja Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Bydgoszczy, Oddział w Tucholi z realizacji zadań w zakresie Ochrony Roślin i Nasiennictwa na terenie Powiatu Tucholskiego:

p. K. Babiński – jesteśmy oddziałem terowym i funkcjonujemy na terenie powiatu tucholskiego i sępoleńskiego. Prowadziliśmy kontrole w 91 miejscach i pobraliśmy 107 prób i zostały wykryte 4 rodzaje organizmów kwarantannowych m.in. mątwika ziemniaka i bakteriozy pierścieniowej ziemniaka. Działanie obejmuje kontrolę także ziemniaka do produkcji spożywczej. Na naszym terenie brak prawie w ogóle hodowli ziemniaków sadzeniaków, mamy tylko 2 uprawy. Rolnicy wolą uprawiać ziemniaki przemysłowe. Prowadzimy rejestry przedsiębiorców i tak mamy 94 podmioty produkujące ziemniaki

Kontrolujemy tereny rolnicze i leśne pod kątem występowania organizmów szkodliwych. W przypadku stwierdzenia zagrożenia wysyłamy informacje do wszystkich urzędów i instytucji rolniczych. Wydajemy paszporty gatunkom roślin leśnych. Prowadzimy nadzór na przemieszczaniu ziemniaka, a także naszym zadaniem jest także kontrola eksportu, lecz na naszym terenie nie występują takie podmioty. Jeśli chodzi o nasiennictwo, to mamy 57 plantacji, oraz 11 zarejestrowanych podmiotów. Pobieramy próby roślin genetycznie modyfikowanych. Kolejna sprawa to środki ochrony roślin. Stwierdziliśmy 107 opryskiwaczy bez aktualnych badań na 761 sztuk zarejestrowanych. Mamy prawo do nakładania mandatów, gdy ktoś nie chce pozwolić na przeprowadzenie potrzebnych badań.

Przewodnicząca – czy są sytuacje, że wpływa to na płatności?

p. K. Babiński – wiem, że Izba Rolnicza zgłaszała problem, że rolnik może być ukarany 2 razy za to samo niedopełnienie obowiązku. Wracając do naszych zadań kontrolujemy także punkty zaprawy roślin, pobieramy płody rolne do badań na pozostałe w nich środki ochrony roślin. Badania te wyszły dobrze, czyli środki były stosowane prawidłowo. Wykonujemy także badania samych środków ochrony roślin, gdyż mogą się zdarzyć, że środki te są podrabiane i rolnik mógł nabyć taki podrabiany środek. Wchodzimy do zadań w zakresie prowadzenia badań opryskiwaczy i innego sprzętu w produkcji profesjonalnej np. zaprawiarki do nasion, wytwornic pary, zmgławiaczy itp. Informacji o środkach ochrony roślin należy szukać na stronie inspekcji, a także na stronach Ministerstwa Rolnictwa.

Przewodnicząca – czy jest kontrolowane przez inspekcję czy rolnicy mają podpisane umowy kontraktacyjne na ziemniaki przemysłowe?

p. K. Babiński – na terenie naszego powiatu to się nie zdarzyło. Był taki przypadek w zeszłym roku.

p. J. Wilkiewicz – ja to wygląda technicznie, gdzie są badane próbki i ile osób pracuje w oddziale.

p. K. Babiński – jest laboratorium w Bydgoszczy lub realizują to inne jednostki państwowe. Na stałe pracuje u nas 5 osób, czasami posiłkujemy się stażystami, praktykantami.

Ad. 2

Informacja o stanie środowiska, rolnictwa i zasobów naturalnych w Powiecie Tucholskim:

p. S. Rzepiński – działalność wydziału to: czysta geodezja oraz gospodarka nieruchomościami i zasobami przyrody. Działamy na podstawie prawa górniczego, geologicznego, prawa ochrony środowiska, prawa wodnego, ustawy o lasach oraz zajmujemy się nieruchomościami Skarbu Państwa. Realizujemy wiele zadań. Część z tych zadań jest realizowana przeze mnie osobiście. W wydziale pełnię funkcję z-cy naczelnika wydziału. Regulujemy stan prawny nieruchomości. Są to lata zaszłości. Czystość wód omówi na sesji pani z WIOŚ. Problemem są często zmiany prawa np. w ustawie o gospodarce nieruchomościami - w krótkim czasie wydano aż 2 teksty jednolite. Sprawy gospodarki nieruchomościami ciągną się latami, a częste zmiany prawa to utrudniają

prorowadzenie. Najdłuższa sprawa, która była prowadzona w wydziale ciągnęła się 20 lat. Z rolnictwa realizujemy niewiele zadań. Są zadania z ustawy dotyczące ochrony gruntów rolnych. Przepisy są często tak formułowane, że trudno się je interpretuje. Jest zmiana ustawy dotyczącej ochrony gruntów i teraz również na III klasie ziemi będą mogły być wydawane decyzje o warunkach zabudowy. Przepisy określają, kiedy można na gruntach rolnych budować i muszą być spełnione 4 warunki. Często wymaga to pojechania w teren, a mamy na wydanie opinii 7 dni. Wydajemy ok. 300 rocznie opinii do tych decyzji. Zadaniem powiatu jest także nadzór nad spółkami wodnymi. Mogą one pozyskiwać środki od marszałka. Działaniem spółek wodnych objęte są tereny całych gmin Kęsowo i Lubiewo, a na terenie gm. Śliwice nie ma spółki w ogóle. Od lat mówi się o zmianach prawa wodnego, ale ciągle to nie następuje. Spółki mogą otrzymywać środki od powiatu, lecz tylko na realizację inwestycji, a spółek na to nie stać. Zadania na ciekach powinny wykonywać osoby, które się na tym znają. Zadaniem powiatu jest także nadzór nad lasami prywatnymi. Na terenie powiatu mamy ok. 7300 ha takich lasów. Zadania te wykonujemy za pośrednictwem nadleśnictw. Płacimy im za to. Nadleśnictwa wykonują to solidnie i dokładają do realizacji tych zadań. Nadzór prowadzony jest w oparciu o uproszczone plany urządzania lasu. W tym planie każdy las jest opisany co do gatunku, potencjału. Z końcem przyszłego roku tracą ważność plany dotyczące gmin Gostycyn, Lubiewo i Kęsowo. Na opracowanie nowych planów dla tych terenów należy zaplanować środki w przyszłorocznym budżecie. Do czasu opracowania planu nie można z tego lasu korzystać. Leśnicy znakują drewno oraz wydają certyfikaty legalności. Zmienia się ustawa o lasach, która wymaga także opracowania programów środowiskowych. Starosta wydaje decyzje dla gmin na usuwanie drzew i krzewów. W decyzjach tych określa się świadczenie kompensacyjne, czyli sadzenie drzew. Są także przepisy dotyczące PKP odnośnie poszerzania szerokości pasa kolejowego z uwagi na względy bezpieczeństwa. Tu także problemem jest to, że wymaga to wyjazdów w teren. Ponadto Samorządowe Kolegium Odwoławcze skierowało do nas sprawę dotyczącą terenu Bydgoszczy. Decyzje wymagają uzgodnienia w Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska, która wymaga by dokumentacja dotycząca drzew była bardzo szczegółowa wraz z dokładną dokumentacją fotograficzną. Zajmujemy się także sprawami dojazdu do działek i są to drogi Skarbu Państwa, z SP w terenie reprezentuje starosta. Jeśli chodzi o zadania z prawa górniczego to nie zatrudniamy geologa i zadania te dla nas realizowane są na umowę zlecenie. Jest to kwota kilku tysięcy w skali roku. Zajmujemy się także przejmowaniem gruntów, które zostały przejęte w ramach decyzji ZRID i wydajemy decyzje odszkodowawcze. Tam często są duże problemy ze znalezieniem właścicieli nieruchomości i uregulowaniem tego. Jeśli chodzi o kopaliny to do 10 m³ rocznie można na własne potrzeby wykorzystać, ale wymaga to zgłoszenia do marszałka. Jeśli chodzi o zalesienia, to po 5 latach można dokonać zmiany klasyfikacji gruntu na las. Mamy także jeszcze sprawy lasów, które posadzone zostały z ustawy w 2002 roku i jeszcze mamy ok. 20 takich beneficjentów. Te lasy są dziś już całkiem ładne i duże. Miesięcznie kosztuje to ok. 12 tys. zł.

Przewodnicząca podziękowała gościom za przedstawione informacje. Pan Krzysztof Babiński i Pan Stanisław Rzepiński opuścili posiedzenie Komisji.

Na posiedzenie przybył Pan Michał Mróz Starosta Tucholski.

Ad. 3

Wypracowanie stanowiska w sprawie projektu budżetu na 2016 rok:

p. Starosta – dochody budżetu na 2016 rok zaplanowano w kwocie 53.446.236,34 zł, w tym subwencja oświatowa 20.867.814 zł, subwencja wyrównawcza 5.501.364 zł, subwencja równoważąca 2.273.665 zł, podatek od osób fizycznych 5.700.000 zł, dotacja od gmin na zadania bieżące 2.641.910,92 zł, dotacja od gmin na zadania inwestycyjne 1.426.319,47, dotacja od wojewody na zadania inwestycyjne 1.376.669 zł, dotacje od wojewody na zadania z zakresu administracji rządowej 6.201.400zł, dotacja od wojewody na DPS Wysoka 382. 200 zł, wpływy z usług DPS Wysoka 1.210.696 zł, dochody geodezja 400.000 zł, dochody komunikacja 1.300.000 zł, zajęcie pasa drogowego 129.368,58 zł, planowane dochody wypracowane przez jednostki oświatowe 220.322 zł, fundusz pracy dotyczący zadań PUP Tuchola 22.500 zł, a plan wydatków 1.977.818 zł, dom dziecka oraz dotacje i wpływy z usług w tym zakresie 1.019.639,94 zł, rodziny zastępcze „piecza zastępcza” oraz dotacje i wpływy z usług 515.773,60 zł + 282.692 zł subwencja = 798.465,60 zł, a wydatki z tego tytułu to plan w wysokości 2.077.374,88 zł, gospodarka leśna 148.000 zł, sprzedaż Białej i jednej działki 1.026.236 zł, wpływy z opłat za korzystanie ze środowiska 100.000 zł. Planujemy na 2016 rok sprzedaż Białej i 1 działki co łącznie daje kwotę 1.026.236 zł. Moglibyśmy dokonać wyceny Białej, lecz jeżeli będzie operat to będziemy musieli zmodyfikować program naprawczy. Zrobimy to dopiero, gdy znajdzie się nabywca. Udało nam się zaoszczędzić i dzięki temu nie mamy braku z powodu niezrealizowania sprzedaży Białej. Kwota 1 mln zł za ten obiekt jest nie do uzyskania na wolnym rynku. Na pieczę zastępczą musimy dołożyć ok. 1.200.000 zł. Jeśli chodzi o wydatki to Powiat będzie występował do Związku Powiatów Polskich z propozycją stanowiska, gdyż ok. 100 tys. zł powiat musi zabezpieczyć na plany urządzania lasu. Wystąpimy z propozycją stanowiska, że jest to zadanie powiatu, więc to powiat powinien otrzymywać dochody z lasów lub te zadania mogłyby przejść do gmin, które mają dochody z podatku leśnego. W tym roku korzystaliśmy ze środków na inwestycje drogowe m.in. na drogę 1026C w gm. Cekcyn, drogę do Janiej Góry i drogę 1015C na terenie gm. Tuchola. Są to środki po które możemy sięgnąć, lecz jest to obwarowane pewnymi zasadami. Kwota budżetu na rok 2016 jest wyższa od kwoty planowanej pierwotnie na rok bieżący.

p. Skarbnik – w ciągu roku nastąpiło zwiększenie o ok. 5 mln zł. Dochody własne na 2016 rok przyjęliśmy oszczędnie, gdyż braliśmy pod uwagę, jak to się kształtowało w poprzednich latach.

p. Starosta - tutaj Zarząd współpracuje z gminami i przedsiębiorcami mając na uwadze całkowity rozwój, gdyż naszym dochodem jest udział w podatku CIT i PIT. Przekazaliśmy także do gmin wykazy gruntów do uregulowania, aby nie było problemu z regulacją stanu prawnego i by była możliwa realizacja inwestycji drogowych.

p. Skarbnik - wydatki budżetu na 2016 rok – 50.651.051,62 zł, zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 2.795.184,72 zł i uruchamia się wolne środki w kwocie 1.110.000 zł, co daje łącznie kwotę rozchodów w 2016 roku 3.905.184,72 zł, w tym: obligacje PKO 700.000 zł, obligacje SGB 500.000 zł, roczna rata kredytu SGB BS Koronowo 684.672 zł, roczna rata kredytu Bank Millennium 820.512,72 zł, roczna rata kredytu Bank Gospodarstwa Krajowego 600.000 zł pożyczka z budżetu państwa 600.000 zł.

p. Starosta – niestety w 2016 roku czeka nas zwrot subwencji. W tym roku zostały zaplanowane środki na raty w miesiącach listopadzie i grudniu. Będziemy ponownie pisać do Ministerstwa Finansów w związku z nową sytuacją finansową. Chciałbym także przedstawić informację dotyczącą zmiany PFRON i nie przekazania środków na WTZ. Zarząd Powiatu mając na względzie opinie prawników, a także negatywne opinie instytucji, które nas kontrolują, zdecydował o nie przekazaniu środków na WTZ. Wystąpiliśmy do Ministerstwa Polityki Społecznej, do posłów i senatorów. Sytuacja wygląda tak, że znalazły się środki na zwiększenie o 100 zł na każdego z uczestników WTZ, lecz nie zmieniono regulacji prawnych, które określają zasady przekazywania środków i określają algorytm. Starosta Nakielski otrzymał odpowiedź w podobnej sprawie od Regionalnej Izby Obrachunkowej, że możemy tylko zgodnie z algorytmem przekazać środki na WTZ, a środki otrzymane w lipcu mogą być przeznaczone na inne zadania dot. osób niepełnosprawnych. Tak też Zarząd uczynił i na najbliższą sesję został skierowany projekt uchwały, który przekierowuje środki na likwidację barier, a także na środki ortopedyczne i pomocnicze. Dzięki temu środki te trafią także do potrzebujących osób niepełnosprawnych. Już wcześniej PFRON wskazywał do ministerstwa problem, że przekazanie dodatkowych środków na WTZ będzie wymagało zmiany przepisów rozporządzania. Część powiatów zdecydowała się przekazać te środki, lecz tu opinie są jednoznaczne i dlatego taka decyzja Zarządu. Te zadania są realizowane i nie jest tak, że Zarząd nie chce, gdyż obligują nas przepisy prawa.

Pan Starosta Michał Mróz opuścił obrady Komisji.

p. Skarbnik – wracając do budżetu to w związku z niezrealizowaniem sprzedaży budynku w Białej na sesji grudniowej zostanie to zadanie zdjęte z dochodów i zostanie to pokryte poprzez uzyskanie ponadplanowych dochodów oraz z uzyskanych oszczędności, a także z niezrealizowanych wydatków, jak również zostaną zdjęte środki w związku z poręczeniem kredytu dla szpitala. Mamy nadwyżkę, a program naprawczy tego nie zakładał. W oświacie mamy dochody z subwencji 20.867.814 zł, dochody w dz. 801 to 211.152 zł oraz dochody w dz. 854 to 9.170, co daje łącznie kwotę 21.088.136 zł, a wydatki dz. 801 to 18.852.950, w dz. 854 to 1.537.053, zwrot subwencji 726.950 zł, co daje łącznie kwotę 21.116.953 zł.

Przewodnicząca – jak to wygląda ze spłatą rat w związku ze zwrotem subwencji?

p. Skarbnik – mamy uruchomioną nadwyżkę, co być może nie byłoby konieczne, gdyby nie ta spłata. Środki są zaplanowane.

Przewodnicząca – środki na diety zaplanowane są dla 17 radnych.

p. Skarbnik – tak, niewykorzystane środki wejdą do nadwyżki budżetowej.

p. J. Wilkiewicz – z czego wynika zwiększenie środków na wynagrodzenia w promocji?

p. Skarbnik – wynika to ze zmiany struktury organizacyjnej urzędu.

Komisja w wyniku głosowania 3 głosami za przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu Powiatu Tucholskiego na 2016 r. wraz z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2016 – 2024 r.

Ad 4.

Zajęcie Stanowiska w sprawie wniosku Komisji Rolnictwa i Leśnictwa Rady Gminy Lubiewo dotyczącego propozycji powołania Komisji stałych ds. szacowania szkół kłeskowych:

Przewodnicząca poinformowała, że wniosek Komisji Rolnictwa Gminy Lubiewo w sprawie powołania stałych komisji ds. szacowania szkód w rolnictwie jest efektem suszy, która wystąpiła w tym roku. Taki protokół szacowania szkód jest podstawą do osiągnięcia pewnych korzyści np. kredytów preferencyjnych czy rekompensat. Komisję taką powołuje wojewoda na wniosek wójta gminy. Na dzień dzisiejszy w ocenie Przewodniczącej brak jest podstawy prawnej do powołania komisji stałej. Są określone wymogi dotyczące wykształcenia członków komisji. Ogłoszenie wystąpienia kłeski należy do zadań wojewody. Aby była możliwość powoływania takich komisji musiałyby nastąpić zmiany w prawie. Izby Rolnicze mają prawo do opiniowania aktów prawnych. Na posiedzeniu Izby Przewodnicząca zgłosiła wniosek, by to niezależni eksperci dokonywali szacowania szkód. Dziś wygląda to tak, że cała praca spada na pracownika gminy, który wraz z komisją to realizuje. Ponadto należy wziąć pod uwagę, że mogą wystąpić różne kłeski, nie tylko suszy.

Komisja przychyliła się do stanowiska Przewodniczącej Komisji, że na dzień dzisiejszy brak podstawy prawnej do powoływania Komisji stałych do szacowania kłesk.

Ad. 5

Analiza materiałów sesyjnych i sprawy bieżące:

1) projekt uchwały w sprawie zmian budżetu Powiatu Tucholskiego na rok 2015:

p. Skarbnik – dochody i wydatki ulegają zwiększeniu o kwotę 355.189,70 zł. W dz. 600 gminy przekazują nam środki na projektu pod budowę dróg, ponadto gm. Tuchola przezuje środki na zakup materiałów na remont przepustu. W dz. 750 zwiększenie środków w wyniku decyzji wojewody na zadania związane z geodezją i kartografią w kwocie 32.000 zł. W dz. 801 przyjmujemy do budżetu wypracowane dochody w kwocie 250.876,80 i przeznaczamy je na wydatki. W dz. 853 przejmujemy 20.400 zł środki z funduszu pracy na nagrody i ubezpieczenia społeczne pracowników PUP i przeznaczamy je na wydatki na te cele. W dz. 754 bezpieczeństwo publiczne dokonuje się przeniesień między paragrafami wydatków. Dział 758 różne rozliczenia dotyczy zwrotu subwencji oświatowej w kwocie 72.392 zł. W dz. 801 dokonuje się przesunięć między jednostkami

oświatowymi, w dz. 854 przeniesienie środków na dz. 758. W dz. 853 urealnienie po okresie sprawozdawczym.

Komisja w wyniku głosowania 3 głosami za przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmian budżetu Powiatu Tucholskiego na rok 2015.

5) projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zadań i wysokości środków finansowych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na rehabilitację zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych oraz zatrudnianie osób niepełnosprawnych na rok 2015:

p. Skarbnik – zdjęto 4 tys. zł z rehabilitacji zawodowej oraz zostały zdjęte środki z turnusów rehabilitacyjnych i zostają one przeniesione na sprzęt rehabilitacyjny na 2 protezy i pieluchomajtki.

Komisja w wyniku głosowania 3 głosami za przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zadań i wysokości środków finansowych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na rehabilitację zawodową i społeczną oraz zatrudnianie osób niepełnosprawnych na rok 2015.

6) Sprawy bieżące:

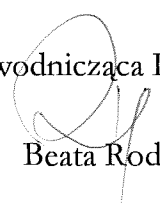
- ***Komisja w wyniku głosowania 3 głosami za, przy braku głosów przeciwnych i wstrzymujących się przyjęła protokół z 11 posiedzenia Komisji.***

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:


Katarzyna Puczyńska

Przewodnicząca Komisji


Beata Rode